

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ
الحمد لله الذي هدانا لهذا
ما كنا لنهتدي لولا أن هدانا الله

والحمد لله الذي هدانا لهذا
ما كنا لنهتدي لولا أن هدانا الله
والحمد لله الذي هدانا لهذا
ما كنا لنهتدي لولا أن هدانا الله

والحمد لله الذي هدانا لهذا
ما كنا لنهتدي لولا أن هدانا الله
والحمد لله الذي هدانا لهذا
ما كنا لنهتدي لولا أن هدانا الله

المحاضرة التمهيديّة

عناصر المحاضرة

أهداف المقرر - محتوى المقرر - المراجع - توزيع الدرجات

اهداف المقرر

1- التعرف على نشأة علم اجتماع التنظيم وتطوره .

- 2 - أن يتعرف الطالب على مفهوم التنظيم وأنماطه ومستويات التحليل الأساسية في دراسة التنظيم .
- 3- الالمام بطرق البحث في دراسة التنظيم . 4- التعرف على مفهوم البيروقراطية والتنظيم الرسمي وغير الرسمي للتنظيم البيروقراطي .
- 5- أن يلم الطالب بالمدخل النظرية الأساسية في دراسة التنظيم . 6- أن يتعرف الطالب على مفهوم التخطيط الاجتماعي وأهميته .
- 7- أن يتعرف الطالب على أسس التخطيط ومبادئه . 8- التعرف على الخصائص العامة للتخطيط الاجتماعي ومستوياته وأنواعه .

محتوى المقرر أولا : علم اجتماع التنظيم

1- التعريف بعلم اجتماع التنظيم .

- نشأة علم اجتماع التنظيم .
- مفهوم التنظيم ومكوناته .
- علاقة علم اجتماع التنظيم ببعض ميادين علم الاجتماع .
- تمييز التنظيمات .
- مستويات التحليل في دراسة التنظيم .
- طرق البحث في دراسة التنظيم .

2- مفهوم البيروقراطية :

- النموذج المثالي للتنظيم البيروقراطي .
- الجانب الرسمي للتنظيم البيروقراطي .
- الجانب غير الرسمي للتنظيم البيروقراطي .

3- السلوك التنظيمي :

- مفهوم السلوك التنظيمي .
- اسهام العلوم الاجتماعية في فهم السلوك التنظيمي .
- القيادة التنظيمية .
- مشكلة القوة داخل التنظيم .
- عملية الاتصالات .
- حوافز العمل داخل التنظيم .

4- المداخل النظرية في دراسة التنظيم .

ثانيا : التخطيط الاجتماعي

1- مفهوم التخطيط الاجتماعي . 2- أهمية التخطيط الاجتماعي . 3- أسس التخطيط الاجتماعي ومبادئه .

4- الخصائص العامة للتخطيط . 5- مستويات التخطيط الاجتماعي وأنواعه .

المراجع المرجع الأساسي - طلعت إبراهيم لطفى، علم اجتماع التنظيم ، القاهرة: دار غريب للطباعة والنشر والتوزيع ، 2007 .

المرجع المساعد - أحمد الأصفر وأديب عقيل ، علم اجتماع التنظيم ومشكلات العمل ، منشورات جامعة دمشق، 2003 .

توزيع الدرجات درجة الاختبار النهائي (70) درجة الواجبات (10) درجة المشاركة (10)

درجة المحاضرة المباشرة (10) المجموع (100)

المحاضرة الأولى

التعريف بعلم اجتماع التنظيم

العناصر الأساسية :

- نشأة علم اجتماع التنظيم
- مفهوم علم اجتماع التنظيم
- تعريف علم اجتماع التنظيم وأهم موضوعات الدراسة فيه
- علاقة علم اجتماع التنظيم ببعض ميادين علم الاجتماع والعلوم الأخرى

نشأة علم اجتماع التنظيم

- ارتبط علم اجتماع التنظيم في نشأته ارتباطاً وثيقاً بعلم الاجتماع الصناعي .
- ففي عام 1944 استكمل « إلتون مايو » وزملاؤه دراساتهم التي قاموا بإجرائها في عدة تنظيمات صناعية وهي :
 - مصنع النسيج بفيلا دلفيا
 - مصانع الطائرات في كاليفورنيا
 - مصانع «هاوثورن» لإنتاج التليفونات بشيكاغو
- وبعد استكمال هذه الدراسات سألته الذكر ، بدأ العلماء في تطبيق نتائج دراساتهم داخل تنظيمات العمل المختلفة . وقد اتسعت مجالات البحوث لتشمل دراسة المجالات التجارية، والمستشفيات، والنقابات، والمصالح الحكومية، والمكاتب العامة ، والمناجم ، وغيرها من تنظيمات العمل المختلفة .
- وقد ترتب على تراكم قدر كبير من المعلومات عن التنظيمات

المختلفة ظهور علم اجتماع التنظيم

- وقد تزايد اهتمام علماء الاجتماع بدراسة التنظيم بعد اتساع نطاق النمو التنظيمي في العصر الحديث ، والذي يمكن أن يطلق عليه «عصر التنظيمات» ، وبعد أن أصبح للتنظيم دور واضح في الحياة الاجتماعية ، وبعد أن أصبحت التنظيمات تحيط بالإنسان منذ مولده حتى انتهاء حياته

أهم العوامل التي أدت إلى ظهور علم اجتماع التنظيم

- تراكم قدر كبير من المعلومات عن تنظيمات العمل المختلفة .
- اتساع نطاق النمو التنظيمي .
- فاعلية الدور الذي يؤديه التنظيم في الحياة الاجتماعية .
- التغيرات التي تحدث داخل التنظيمات وما يترتب عليها من مشكلات تنظيمية .

مفهوم التنظيم

هناك تعريفات متعددة لفهوم التنظيم :

يعرف « أميتاي إيتزيوني » التنظيم بأنه « وحدة اجتماعية يتم انشاؤها من أجل تحقيق هدف معين » .

ويذكر «نيومان» أن التنظيم « عملية تشمل تقسيم وتجميع العمل الواجب تنفيذه في وظائف مفردة ثم تحديد العلاقات المقررة بين الأفراد الذين يشغلون هذه الوظائف » .

وينظر « دركر » إلى التنظيم على أنه « عملية تحليل النشاط ، وتحليل القرارات ، وتحليل العلاقات ، من أجل تصنيف العمل وتقسيمه إلى أنشطة يمكن إدارتها » .

ويرى « بارنار » أن التنظيم هو «نظام للتعاون ، يظهر في الوجود عندما يكون هناك أشخاص قادرين على الاتصال ببعضهم البعض وراغبون في المساهمة بالعمل ، لتحقيق أهداف مشتركة»

وقد تختلف مسميات التنظيم ، لكن جوهرها واحد لا يتغير ، فقد يستخدم البعض مصطلح «البيروقراطية» للإشارة إلى المعنى الذي يقصد بمصطلح التنظيم ، وقد يميل البعض الآخر إلى استخدام مصطلحات محددة مثل «المؤسسة» أو «المنظمة» أو «الهيئة» للإشارة إلى التنظيم أيضا

ونجد أن أهم ما يميز التنظيمات اعتمادها على :

- التقسيم الدقيق للعمل - القوة - تحديد مسؤوليات الاتصال
 - وجود مركز أو أكثر للقوة يتولى توجيه التنظيم نحو تحقيق أهدافه
 - ضمان الحركة داخل بناء التنظيم ، من خلال تغيير مراكز الأعضاء ، وانضمام أعضاء جدد تتوافر فيهم الخبرة الفنية
- تعريف علم اجتماع التنظيم وأهم موضوعات الدراسة فيه**

- تعريف علم اجتماع التنظيم :

علم اجتماع التنظيم هو أحد فروع علم الاجتماع ، وهو فرع حديث نسبيا ، وقد ظهرت الحاجة إليه بعد اتساع نطاق النمو التنظيمي في العصر الحديث ، وظهور العديد من المشكلات الناجمة عن التغيرات التي حدثت داخل التنظيمات في المجتمع .

وهناك تعريفات متعددة لعلم اجتماع التنظيم ، حيث يمكن تعريفه بأنه «دراسة العلاقات الاجتماعية داخل المصنع والمنظمات إلى جانب دراسة التأثير المتبادل بينهما وبين المجتمع المحلي» .

ويعرف «ميتشل» علم اجتماع التنظيم بأنه «تحليل للنظم الصناعية والتنظيمات ، وللعلاقات فيما بينها وكذلك للعلاقات بين الظواهر الصناعية والنظم في المجتمع الأكبر» .

ويذكر «جيسبرت» أن علم اجتماع التنظيم هو « العلم الذي يدرس العوامل الاجتماعية والتفاعلية ، ويهتم بالعلاقات الإنسانية والصناعية ، وبالتنظيم الرسمي وغير الرسمي داخل المنظمات الموجودة بالمجتمع » .

ويمكن تعريف علم اجتماع التنظيم بأنه «الدراسة العلمية لمختلف أشكال التنظيم الاجتماعي من مؤسسات وتنظيمات واتحادات في ضوء ألياته التي تعزز وحدته وتماسكه ، وفي ضوء القيم الأخلاقية والمعايير الاجتماعية الضابطة لهذه الآليات في المجتمع والتي من شأنها تحديد أشكال التفاعل بين مكونات التنظيم وعلاقته مع المجتمع المحيط»

- أهم موضوعات الدراسة في علم اجتماع التنظيم

- 1- دراسة وتقييم الأداء المؤسسي
- 2- تحليل أنماط القيادة في التنظيم
- 3- التحليل الاجتماعي لوسائل الاتصال وقنواته في التنظيم
- 4- دراسة عملية اتخاذ القرارات وتأثيرها على التنظيم
- 5- الاهتمام بدراسة وتحليل مشكلات التنظيم
- 6- دراسة وتحليل السلوك التنظيمي وأداء العاملين

علاقة علم اجتماع التنظيم ببعض ميادين علم الاجتماع والعلوم الأخرى

أولاً : علم اجتماع التنظيم وميادين علم الاجتماع

- علم اجتماع التنظيم وعلم الاجتماع العام

يرتبط علم اجتماع التنظيم ارتباطاً وثيقاً بعلم الاجتماع العام ، حيث يستمد منه الأصول النظرية ، والأسس المنهجية ، في الوقت الذي يستفيد فيه علم الاجتماع من نتائج البحوث والدراسات التي يتوصل إليها علم اجتماع التنظيم ، ويستفيد من ذلك في تطوير النظرية الاجتماعية وتدعيم قدرتها على فهم الواقع الاجتماعي الذي نعيش فيه .

- علم اجتماع التنظيم وعلم الاجتماع الصناعي

هناك تداخل شديد بين علم اجتماع التنظيم وعلم الاجتماع الصناعي ، حيث يهتم علماء الاجتماع الصناعي بدراسة الأبنية الداخلية لتنظيمات العمل والعمليات الاجتماعية التي تحدث في هذه الأبنية ، بينما يهتم علماء اجتماع التنظيم بإجراء الدراسات المقارنة للتنظيمات الرسمية ، وذلك بهدف التعرف على مدى التشابه أو الاختلاف بين مختلف أنماط تنظيمات العمل .

علم اجتماع التنظيم وعلم الاجتماع المهني

يرتبط علم الاجتماع المهني بدراسات علم اجتماع التنظيم ، حيث تتجسد تنظيمات العمل في شكل التنظيمات البيروقراطية التي أصبحت من أهم موضوعات الدراسة في علم اجتماع التنظيم

ويركز عالم الاجتماع المهني على الأدوار المهنية داخل التنظيمات الاجتماعية كوحدة ترتبط بالنظام الاجتماعي العام ،

بينما يهتم عالم اجتماع التنظيم بالأسلوب الذي تترابط به المهن بهدف وضع إطار الهيكل التنظيمي للبناء الاجتماعي

ثانياً : علم اجتماع التنظيم والعلوم الأخرى

- علم اجتماع التنظيم وعلم الاقتصاد

يهتم كل من علماء الاقتصاد والاجتماع في مجال التنظيمات ، بمجموعة من الموضوعات مثل الإنتاجية ، تنظيم العمل ، والتسويق والموارد البشرية ، وإدارة الأفراد وغيرها

ورغم هذا الاشتراك في الاهتمام بموضوعات واحدة ، نجد أن كل منهم يتناول تلك الموضوعات بطريقة مختلفة

ففي حين يتجه علماء اجتماع التنظيم إلى تفسير الظواهر المرتبطة بقضايا الإنتاج ، والتسويق ، والعلاقات القائمة بين الأفراد ، يلجأ الباحثون في العلوم الاقتصادية إلى تفسير المشكلات بالعودة إلى مجموعة من القوانين ذات الطابع الاقتصادي ، والتي تقوم على العرض والطلب ، أو بين الأجر والإنتاج ، أو بين الكفاءة والأداء وغيرها

- علم اجتماع التنظيم وعلم النفس الاجتماعي

يشارك علم اجتماع التنظيم مع علم النفس الاجتماعي في الكثير من القضايا والموضوعات ، فمشكلات الإدارة ، والقيادة ، والرأي العام ، ومستويات الأداء تستحوذ على اهتمام الباحثين والمفكرين في كلا الميدانين

يشارك علم اجتماع التنظيم مع الخدمة الاجتماعية في عدد كبير من الموضوعات ، وخاصة المتصلة منها بالخدمات المقدمة للعاملين ، حيث يركز الباحث الاجتماعي في مجال الخدمة الاجتماعية على توفير الحاجات الأساسية للعاملين من مسكن ، وظروف عمل مناسبة ، وأجور مرتفعة وغيرها ، بينما يركز عالم اجتماع التنظيم على البعد التفسيري للمشكلات ، فيربط بين إنتاجية العمل مثلاً ومشكلات السكن ، أو مستوى الصحة وغيرها

المحاضرة الثانية

تابع التعريف بعلم اجتماع التنظيم

العناصر الأساسية :

- تنميط التنظيمات
- مستويات التحليل في التنظيم
- طرق البحث في دراسة التنظيم

تنميط التنظيمات :

يقصد بالتنميط ، التصنيف وفقا لمعيار أو مجموعة من المعايير

وقد يستخدم هذا التصنيف في تصنيف

- العناصر الثقافية
- الجماعات الإنسانية
- المجتمعات المحلية

ترجع أهمية تنميط التنظيمات إلى أنها :

تساعد على تحليل التنظيم وتوجيه الدراسة المقارنة للتنظيمات

هذه الدراسة المقارنة تساعد على

- التعرف على أوجه التماثل أو الاختلاف بين التنظيمات
- التعرف على العوامل المؤدية إلى هذا التماثل أو الاختلاف

هناك أربعة أنواع من التنميطات هي

أ – تنميط التنظيمات على أساس علاقات الامتثال

ويتضمن ثلاثة أنماط هي

1- التنظيمات القهرية أو الملزمة

وهي تلك التنظيمات التي تفرض العضوية فيها على الأفراد بالقوة ، ومن أمثلة هذه التنظيمات السجون والمستشفيات العقلية

2- التنظيمات النفعية

وهي تلك التنظيمات التي يتم إنشاؤها من أجل تحقيق هدف وفوائد عملية ، ومن أمثلتها التنظيمات الصناعية والتجارية ، والجامعات

3- التنظيمات الاختيارية

وهي تلك التنظيمات التي يلتحق بها الأفراد باختيارهم ويتركونها بإرادتهم الحرة ، ومن أمثلة هذه التنظيمات النوادي ، ودور العبادة

- ونلاحظ أن التنظيمات النفعية تقع في مركز متوسط بين التنظيمات القهرية والتنظيمات الاختيارية ، وذلك نظرا لأن العضوية في هذه التنظيمات لا تعتبر اجبارية تماما ، كما لا تعتبر اختيارية تماما .

- إن هذه الأنماط الثلاثة من التنظيمات لا توجد دائما مستقلة عن بعضها البعض . فقد يجمع تنظيم معين بين أكثر من نمط من الأنماط التنظيمية السابقة .

ب- تخطيط التنظيمات على أساس المستفيد الأول من الأنشطة التنظيمية

ويتضمن أربعة أنماط هي

1- تنظيمات المنفعة المتبادلة

وفيه يكون المستفيد الأول من أنشطة التنظيم هم الأعضاء ، ومن أمثلة هذه التنظيمات : الاتحادات ، والنوادي ، والتنظيمات الدينية . ونجد أن المشكلة الأساسية التي تواجه هذه التنظيمات هي مشكلة ضبط سلوك الأعضاء داخل هذه التنظيمات ، التي تعتبر العضوية فيها اختيارية

2- تنظيمات العمل

وفيه يكون المستفيد الأول هم الملاك ، ومن أمثلة هذه التنظيمات ، المصانع ، والبنوك ، وشركات التأمين . ونجد أن أهم المشكلات التي تواجه مثل هذه التنظيمات تتمثل في كيفية تحقيق الأرباح عن طريق الحصول على أكبر عائد ممكن بأقل تكلفة ممكنة .

3- تنظيمات الخدمة

وفيه يكون المستفيد الأول هم العملاء ، ومن أمثلتها ، المستشفيات ، ومؤسسات الرعاية الاجتماعية ، والمدارس . ومن المشكلات التي تواجه هذه التنظيمات مشكلة رفع الكفاءة المهنية للعاملين حتى يمكنهم الارتفاع بمستوى الرعاية التي تقدم للعملاء .

4- تنظيمات المصلحة العامة

وفيه يكون المستفيد الأول من أنشطة التنظيم هو الجمهور العام ، ومن أمثلتها التنظيمات العسكرية ، وتنظيمات الشرطة والإطفاء .

ونجد أن مثل هذه التنظيمات تعمل تحت رقابة الجمهور ، لذلك يجب أن تعمل على رفع كفاءتها حتى يمكن أشباع احتياجات الجمهور

ج- تخطيط التنظيمات على أساس التكنولوجيا

وتتضمن ثلاثة أنماط هي

1- التنظيمات الصناعية التي تستخدم التكنولوجيا البسيطة

وفيه يتم الإنتاج بالوحدة ، ويكون قليلا من حيث الكمية

2- التنظيمات التي تستخدم عمليات الإنتاج الكبير

تعتمد هذه التنظيمات على خطوط التجميع لإنتاج كميات

ضخمة من الوحدات الإنتاجية، مثل التليفزيون والسيارات .

3- التنظيمات الصناعية التي تستخدم العمليات الإنتاجية بالغة التعقيد

وفى هذه التنظيمات تكون العمليات الإنتاجية مستمرة ،

مثل التنظيمات التي تعمل في صناعة تكرير البترول .

د- ترميط التنظيمات على أساس وظائفها

وتتضمن أربعة أنماط هي

1- التنظيمات التي تهدف إلى تحقيق التكيف : مثل تنظيمات العمل

2-التنظيمات التي تهدف إلى تحقيق الهدف: مثل التنظيمات العسكرية

3-التنظيمات التي تهدف إلى التكامل : مثل المستشفيات

4- التنظيمات التي تهدف إلى ضبط أو حفظ التوتر : ومن أمثلتها

التنظيمات الدينية التي تهدف إلى المحافظة على أنماط القيم الأساسية

مستويات التحليل في دراسة التنظيم :

- يقوم علماء الاجتماع بتحليل الحياة الاجتماعية على ثلاث مستويات هي :

المستوى الأول : يتم على مستوى تحليل العلاقات الشخصية ،

حيث يتم تحليل العلاقات الاجتماعية بين شخصين أو أكثر ،

مثل تحليل العلاقة بين الأستاذ والطالب

المستوى الثانى : يتم على مستوى الجماعة ، مثل تحليل العلاقة بين أعضاء جماعة الأصدقاء ، أو تحليل العلاقات بين الإدارة والعمل .

المستوى الثالث : يتم على المستوى المجتمعى ، حيث يتم تحليل المجتمع ككل .

- وعادة يتم التحليل التنظيمى على مستويين :

الأول : مستوى تحليل الوحدات الصغرى (ميكرو) :

وفى هذا المستوى يتم تحليل العلاقات بين أعضاء جماعات

العمل داخل التنظيم ، ودراسة السلوك التنظيمى .

الثانى : مستوى تحليل الوحدات الكبرى (ماكرو) :

وفى هذا المستوى تتم دراسة التنظيم ككل،أو دراسة العلاقات

بين التنظيمات المختلفة،أو دراسة العلاقة بين التنظيم والمجتمع .

- هناك أربعة مستويات للتحليل فى دراسة التنظيم هي :

أ- دراسة العلاقة بين التنظيم والمجتمع المحلى بوجه عام ، أي

تحليل العلاقة بين التنظيم والبيئة المحيطة به .

ب- دراسة النسق الاجتماعى الذى يميز التنظيم ككل ، وقد تتطلب هذه الدراسة التعرف على اشكال التنظيم الرسمي وغير الرسمي ،

والتفاعل بينهما .

ج- دراسة نمط العلاقات الشخصية بين الأفراد داخل مختلف

الجماعات الموجودة داخل التنظيم .

د- دراسة الأفراد بوصفهم أعضاء التنظيم الذين يمارسون الأدوار

المحددة ويشغلون المراكز المختلفة .

طرق البحث في علم اجتماع التنظيم :

1- طريقة دراسة الحالة :

تستخدم هذه الطريقة للتعرف على أوجه القصور الوظيفي في أي نشاط من نشاطات المؤسسة أو في أي عنصر من عناصرها حيث يتم التمييز في إطار المؤسسة بين الأقسام والفروع وفقا لمهام تقسيم العمل وتوزيع الوظائف للتعرف على أي عقبات مهنية .

2- طريقة المسح الاجتماعي :

تستخدم هذه الطريقة للتعرف على كمية الإنتاج الذي تحققه مجموعة كبيرة من المؤسسات الاجتماعية ، كما يمكن أن أن تستخدم للتعرف على واقع العمال مثلا في قطاع صناعي معين ، للكشف عن عوامل التهرب من العمل أو اللامبالاة .

3- طريقة المقارنة :

تقتضى ضرورات البحث الاجتماعي في مجال التنظيم التعرف على مواطن القوة والضعف في المؤسسات المختلفة، أو الأنشطة الاقتصادية المتعددة . فقد يرغب الباحث في معرفة الفعالية الاقتصادية التي يؤديها قطاع الزراعة مثلا بالمقارنة مع الفعالية الاقتصادية التي يؤديها قطاع الصناعة ، وفي هذه الحالة يعتمد على الطريقة المقارنة .

4- الطريقة التجريبية :

تتضح أهمية هذه الطريقة في الأعمال التي تكتسب طابعا علميا بالدرجة الأولى ، فعندما يرغب الباحث بالتعرف على فعالية طريقة جديدة من طرق الإنتاج يستطيع أن يطبق هذه الطريقة في إطار مؤسسة إنتاجية معينة ، يقرر بعد ذلك صلاحية هذه الطريقة لأن تكون شاملة لفروع النشاطات الأخرى .

المحاضرة الثالثة

التنظيمات البيروقراطية

العناصر الأساسية

- مفهوم البيروقراطية
- النموذج المثالي للتنظيم البيروقراطي
- الجانب الرسمي للتنظيم البيروقراطي
- الجانب غير الرسمي للتنظيم البيروقراطي

مفهوم البيروقراطية

- يشير معنى مصطلح البيروقراطية إلى سلطة المكتب أو (الإدارة عن طريق الموظفين) ، ولكنها في الاستخدام الشائع تنطوي على بعض المعاني السلبية .
- ويرجع انتشار مصطلح البيروقراطية في العلوم الاجتماعية إلى التعريف الذي قدمه العالم الألماني « ماكس فيبر » لهذا المفهوم ، والذي لم يشر فيه إلى أي مضامين سلبية ، وإنما كان يقصد به الإشارة إلى نموذج مثالي للتنظيم البيروقراطي له خصائص محددة
- وبطلق اسم البيروقراطية على البناء الذي يوجه وينسق ويضبط مجهودات كثير من الأفراد الذين يؤدون أعمالاً كثيرة ومتنوعة .
- وتعد البيروقراطية أحد أنماط التنظيم التي يتزايد انتشارها في المجتمع الحديث وخاصة في المجتمعات الصناعية .
- ونجد أن كثيراً من الناس يميلون إلى استخدام كلمة البيروقراطية للإشارة إلى التنظيمات الحكومية فقط ، أو إلى الروتين أو التعقيدات المكتبية

النموذج المثالي للتنظيم البيروقراطي

- وضع « ماكس فيبر » ما يسمى بالنموذج المثالي للتنظيم البيروقراطي وهو عبارة عن بناء عقلي يتم تكوينه على أساس ملاحظة عدة سمات أو خصائص معينة في الواقع .

خصائص البيروقراطية

حدد «ماكس فيبر» خصائص جوهرية على النحو التالي

- 1- تقسم وتوزع نشاطات التنظيم على الأوضاع المختلفة فيه في ضوء القواعد أو القوانين أو التنظيمات الإدارية بحيث يكون لكل موظف مجال محدد من الاختصاصات الرسمية تمثل الواجب الرسمي له .
- 2- لابد من وجود قانون ينظم إصدار الأوامر إلى الموظفين كي يقوموا بواجباتهم الرسمية ، وبحيث ينظم العمل بصورة عامة .
- 3- تقوم السلطة العليا بتعيين الأفراد الذين تتوافر لديهم المؤهلات والخبرة المناسبة عن طريق إجراء اختبارات خاصة ، ويستثنى من ذلك كبار الموظفين الذين تم انتخابهم للتعبير عن إرادة الناخبين
- 4- لكل وضع أو وظيفة سلطة محددة ، ولكنها تختلف عن بعضها البعض من حيث مالها من سلطات ، وتترتب هذه الوظائف في شكل هرمي ، فكل موظف يشغل وضعاً إشرافياً يمارس سلطة على الموظفين الذين يرأسهم ، وهو بالتالي مسئول أمام رئيسه عن قراراته وأفعاله

5- تفصل البيروقراطية بين الملكية والإدارة ،وتفصل النشاط الرسمي للموظف عن حياته الخاصة ، كما تفصل الأموال والأدوات العامة عن الممتلكات الخاصة للموظف .

6- تتطلب البيروقراطية تدريباً متخصصاً . وينطبق هذا الأمر على المديرين التنفيذيين والموظفين .

7- يتطلب أداء النشاط الرسمي قدرة الموظف الكاملة على أداء العمل ، بغض النظر عن الوقت المحدد له .

8- يجب على الموظف ألا يستغل وظيفته أو يتبادل الخدمات مع زملائه من الموظفين ، لأن معنى أداء الوظيفة هو أن يقبل الموظف القيام بالتزام خاص نحو الإدارة مقابل الحصول على مورد للرزق .

9- يستمر الموظف مدى حياته في البيروقراطيات الخاصة والعامة ولكن هذا لا يشير إلى حق الموظف في ملكية وظيفته ، كما يحصل الموظف على بعض الامتيازات القانونية التي تحميه من النقل أو الفصل التعسفي ، كما يحصل على معاش في سن الشيخوخة ، ويتم ترقيته على أساس الأقدمية أو الدرجات التي يحصل عليها في الاختبار

الجانب الرسمي للتنظيم البيروقراطي

- يرجع الفضل في تحديد مفهوم التنظيم الاجتماعي للمؤسسة إلى الدراسات التي قام بها «التون مايو» وزملاؤه في مصانع

(هاوثورن) الموجودة في شيكاغو بالولايات المتحدة ، خلال الفترة 1927-1932 . حيث كشفت تلك الدراسات عن أن

التنظيم الاجتماعي للمؤسسة يأخذ صورتين : إحداهما رسمية ، والأخرى غير رسمية

التنظيم الرسمي هو التنظيم المكتوب على الورق ، أي العلاقات المنطقية التي تحددها القوانين والسياسة المعمول بها داخل التنظيم

- عند تحليل التنظيم الرسمي للمؤسسة يمكننا التمييز بين ثلاث صور أساسية للتشكيلات التنظيمية على النحو التالي :

1- التنظيم الوظيفي

وهو تنظيم موضوعي يعتمد على تقسيم العمل وفقاً لأهداف المؤسسة وبرامجها . وقد يكون هذا التقسيم طبقاً للمستفيدين

بالخدمة ، أو لنوع الخدمة التي تؤديها المؤسسة ، أو للتقسيم الجغرافي

ويتميز هذا التنظيم بأنه يجعل من السهل الانتفاع بخبرة المتخصصين

2- تنظيم التسلسل أو التنظيم الخطي أو الرأسى

وهو تنظيم يعتمد على التدرج الإداري وتسلسل القيادة . وفى هذا التنظيم تتركز السلطة في قمة الهرم الإداري ثم تتدرج

رأسياً إلى الوحدات الإدارية المختلفة في المستويات الأدنى . ويسود هذا النوع من التنظيم عادة في التنظيمات العسكرية والدينية

ويضمن هذا التنظيم سرعة التنفيذ ، كما يجعل من السهل قيام الإدارة بعملية الرقابة على العاملين فيها .

3- تنظيم الهيئة التسلسلى

وهو نوع من التنظيم يجمع بين التنظيم الخطي والتنظيم الوظيفي ، ويساعد هذا التنظيم أعضاء الهيئة على تقديم العون والاستشارة

في بعض الظروف الطارئة التي تمر بالمؤسسة وتحتاج إلى مشور فنية من أي نوع . وتكون الاستشارة عادة في الأمور التي

تتطلب نوعاً من التخصص الدقيق لا يتاح للرؤساء المنفذين .

الجانب غير الرسمي للتنظيم البيروقراطي

- التنظيم غير الرسمي هو التنظيم غير المكتوب على الورق ، ويتمثل في العلاقات القائمة على الود والكراهية .
- ويشير التنظيم غير الرسمي إلى الممارسات غير الرسمية التي تظهر في شكل استجابة للقواعد الرسمية المنظمة المتبعة داخل التنظيم .
- وتظهر هذه الممارسات غير الرسمية من خلال العلاقات الاجتماعية التي تظهر بين أعضاء التنظيم ، هذه العلاقات التي قد لا تتفق مع العلاقات المنطقية التي تحددها خريطة البناء التنظيمي
- تظهر الجماعات غير الرسمية داخل التنظيمات بشكل تلقائي .
- تؤدي تلك الجماعات عدة وظائف هي :

- 1- تتيح الفرصة للفرد كي يحقق أهدافه ورغباته الخاصة التي قد لا يمكنه أن يحققها من خلال التنظيم الرسمي .
- 2- تقوم بالتخفيف من حدة شعور العامل بالملل والتعب اثناء العمل
- 3- إتاحة الفرصة للفرد للشعور باستقلاله وأهميته .
- 4- تعمل على زيادة شعور الفرد بالأمن والطمأنينة .